



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en Omgeving

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk
DGEM-EO / 16181983

Datum **14 DEC. 2016**
Betreft Voorbereidingsbesluit Windpark Zeewolde

Besluit

De Minister van Economische Zaken en

De Minister van Infrastructuur en Milieu

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het Windpark Zeewolde en de daarvoor benodigde voorzieningen op het grondgebied van de gemeente Zeewolde en Almere, en het daaraan grenzende gebied, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming;

- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen; Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 9b van de Elektriciteitswet;

Besluiten:

Artikel 1

1. Te verklaren dat op het grondgebied van de gemeente Zeewolde en Almere een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt voorbereid voor een grootschalig windpark, in welk verband een werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding wordt aangewezen.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GMLbestand NL.IMRO.OOOO.EZvb16WZEEWOLDE-3002.

Artikel 2

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen het werkingsgebied uit te voeren:
 - a. het aanbrengen van hoogopgaande beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied dat bestemd zal worden voor het Windpark Zeewoldeminder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
 - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving.

Artikel 3

1. Het is verboden om het gebruik van de gronden en bouwwerken binnen het werkingsgebied te wijzigen.
2. In afwijking van het eerste lid, kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor wijziging van het gebruik verlenen, mits het voorgenomen gebruik het gebied naar het oordeel van het bevoegd gezag niet minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken.

Artikel 4

Tegelijkertijd met de inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit wordt het voorbereidingsbesluit Windpark Zeewolde gepubliceerd op 6 juli 2016 in de Staatscourant nr. 35286 ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit wordt bekendgemaakt door kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Van het besluit wordt tevens mededeling gedaan langs elektronische weg op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag nadat het bekend is gemaakt en werkt terug tot 10 november 2016.

's-Gravenhage,

wg.

Minister van Economische Zaken
H.G.J. Kamp

wg.

Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Toelichting

Inleiding

Bewoners, grondgebruikers en grond- en windturbine eigenaren van het buitengebied van de gemeenten Zeewolde en Almere hebben zich verenigd in de Ontwikkelvereniging Zeewolde en gezamenlijk een project geïnitieerd om een windpark met alle bijbehorende civiele en elektrische voorzieningen te realiseren en te exploiteren in ditzelfde gebied. Het betreft een windpark van circa 300 MW. De initiatiefnemer wil met de realisering van het Windpark Zeewolde een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Het initiatief sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale milieubeleid dat gericht is op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen. Tevens draagt het initiatief bij aan het provinciale beleid van opschalen en saneren.

Procedure

De windturbines en de daarbij behorende voorzieningen kunnen niet gerealiseerd worden binnen de vigerende bestemmingsplannen van de gemeenten Zeewolde en Almere. Op grond van de Elektriciteitswet 1998, is het Rijk (De Minister van Economische Zaken samen met de Minister van Infrastructuur en Milieu) voor windparken met een geïnstalleerd vermogen van 100 MW of meer (zoals ook dit windpark) het bevoegd gezag om een inpassingsplan op te stellen. Tevens is het Rijk bevoegd om de besluiten die voor dit soort projecten nodig zijn, via de Rijkscoördinatie regeling te coördineren (zie paragraaf 1.3.) Op dit project is de Crisis- en herstelwet van toepassing. De procedure voor de ruimtelijke inpassing van het Windpark Zeewolde is in 2015 gestart met de publicatie van de kennisgeving en de 'concept notitie Reikwijdte en Detail' (hierna 'startnotitie') voor de milieueffectrapportage voor windpark Zeewolde, die van 12 november tot en met 23 december 2015 ter inzage heeft gelegen. Op 7 oktober 2016 is er - conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening - een voorontwerp-Inpassingsplan voor reactie verstuurd naar de bestuurlijke betrokken partijen en enkelen andere direct betrokken partijen. Tevens is er milieu-effectenrapportage (m.e.r.) voor dit windpark afgerond. De startnotitie, het voorontwerp-Inpassingsplan en de m.e.r. zijn tevens publiekelijk beschikbaar gemaakt op onder andere de website <http://www.rvo.nl/subsidiesregelingen/windpark-zeewolde>.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met de artikelen 3.28, tweede lid, en 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening zijn de ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van ontwikkelingen die verhinderen dat het gebied dat bestemd zal worden voor het Windpark Zeewolde geschikt blijft voor de realisering van het inpassingsplan c.q. het nieuwe windpark.

Een uitgebreider voorbereidingsbesluit en terugwerking tot 10 november 2016

In september 2016 is uit de milieu-effectenrapportage naar voren gekomen dat het gebied waar slagschaduw van het windpark optreedt groter is dan het gebied dat wordt gedekt in het voorbereidingsbesluit zoals op 6 juli 2016 gepubliceerd. Om te voorkomen dat zich in het gebied dat bestemd zal worden voor het windpark Zeewolde en de daarvoor benodigde voorzieningen op het grondgebied van de gemeente Almere ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van het Windmolenpark is dit nieuwe voorbereidingsbesluit noodzakelijk.

Voorafgaand op dit voorbereidingsbesluit heeft er op 10 november 2016 bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de ministeries van Economische Zaken (hoogambtelijk), Infrastructuur en Milieu (hoogambtelijk) en de gemeenten Almere en Zeewolde en de provincie Flevoland. Hier is bestuurlijk afgesproken dat de Minister van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu zo snel mogelijk een nieuw voorbereidingsbesluit nemen. Gelet op deze afspraak gemaakt op 10 november 2016 wordt in artikel 5 vastgelegd dat dit besluit terugwerkt tot deze datum.

Gebied

Er wordt een voorbereidingsbesluit gelegd op dat deel van het plangebied van bestemmingsplan Oosterwold waar mogelijk ontwikkelingen optreden die het plangebied van het windpark Zeewolde minder geschikt maken voor de realisatie van het inpassingsplan windpark Zeewolde. Het bestemmingsplan Oosterwold handhaaft in principe de agrarische bestemming die nu ook op dit gebied ligt, maar bevat een mogelijkheid om binnenplannen af te wijken. Op basis van deze binnenplanse afwijkmogelijkheid kunnen nieuwe gevoelige objecten worden vergund die het plangebied van het windpark Zeewolde minder geschikt maken voor de realisatie van het windpark vanwege de wettelijke slagschaduw- en geluidsnormen. Daarnaast zijn eventuele nieuwe overige bouwwerken en werken onwenselijk in verband met externe veiligheidsrisico's.

In het voorontwerp-Rijksinpassingsplan windpark Zeewolde is plaatsing van windturbines langs de A27 opgenomen. In het bestaande voorbereidingsbesluit is uitgegaan van een zone langs de A27 die voldoende groot is om te kunnen voldoen aan de wettelijke normen voor geluid en externe veiligheid. Echter uit de milieu-effectenrapportage –beschikbaar sinds september 2016- is gebleken dat deze niet dekkend is voor slagschaduw. Om ook te voldoen aan de wettelijke norm van slagschaduw wordt er nu een voorbereidingsbesluit genomen welke een groter gebied omvat. De begrenzing van onderhavig voorbereidingsbesluit omvat het grootste deel van het plangebied van bestemmingsplan Oosterwold van de gemeente Almere. Dit wordt gedaan om te voorkomen dat nieuwe bouwplannen worden gerealiseerd die mogelijk een belemmering kunnen opleveren voor de komst van het nieuwe windpark. Met de gemeente Almere is de bestuurlijke afspraak gemaakt dat voor drie soorten bouwkavels in het plangebied Oosterwold een uitzondering wordt gemaakt in het voorbereidingsbesluit. Het gaat om kavels waarvoor:

- (a) reeds een omgevingsvergunning (voorheen bouwvergunning) is verleend;
- (b) of waarvoor een anterieure overeenkomst is gesloten tussen de gemeente en de ontwikkelende partij;
- (c) of waar voor 10 november 2016 een intentieovereenkomst over is gesloten tussen de gemeente en een partij die mogelijk een bouwplan gaat realiseren.

Een complete motivering van de definitieve locatie van het windpark zal te zijner tijd worden opgenomen in de toelichting bij het inpassingsplan. In het kader van de wettelijke procedure zal een ontwerp inpassingsplan ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan op alle aspecten van het windpark en de gemaakte keuzes een zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan de zone die in dit voorbereidingsbesluit is opgenomen zijn niet bindend voor het inpassingsplan. Het gebied in het voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met dit besluit worden geen onomkeerbaar beslissingen over het windpark genomen.

Gevolgen van het voorbereidingsbesluit

Omgevingsvergunning voor bouwen

In het gebied waarop het voorbereidingsbesluit van toepassing is gelden beperkingen voor het oprichten van nieuwe bouwwerken. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (de vroegere 'bouwvergunning') of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden (de vroegere 'aanlegvergunning') in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden op grond van artikel 3.3. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de volgende stappen gezet: Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen. Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het bevoegd gezag de Minister van Economische Zaken heeft geraadpleegd en zij gezamenlijk met de Minister van EZ tot het oordeel zijn gekomen dat de omgevingsvergunningsaanvraag het gebied dat bestemd zal worden voor het Windpark Zeewolde niet minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming. De aanvraag wordt in feite getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden. De vergunning kan wél worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren en het bestaande gebruik te wijzigen in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden c.q. het gebruik waarvoor deze verboden

gelden, zijn opgesomd in de artikelen 2 en 3 van het onderhavige besluit. De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het College van Burgemeester en Wethouders (hierna: 'college'), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college een vergunning als bedoeld in artikel 2, eerste lid, (uitvoering werk of werkzaamheden) van dit besluit verleent, moet de Minister van Economische Zaken schriftelijk om toestemming worden gevraagd. Voordat het college een vergunning als bedoeld in artikel 3, eerste lid, (wijziging gebruik) van dit besluit verleent, moet eveneens de Minister van Economische Zaken schriftelijk om toestemming worden gevraagd (artikel 3, derde lid). Deze vergunningstelsels gelden zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

Overlap omgevingsvergunningen

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn: een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan, én een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') dan wel voor wijziging van bestaand gebruik op grond van het voorbereidingsbesluit. Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze alleen kunnen worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van het windpark. De vergunning op grond van het bestemmingsplan moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de Minister van Economische Zaken op grond van artikelen 2, derde lid en artikel 3, derde lid van dit besluit om toestemming moet worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor het windpark kan vormen. Die toestemming acht het Rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen, die in de weg kunnen staan van realisatie van het windpark. Daarom is het wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms - als het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist (wat niet altijd het geval is) - dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wabo kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Hoewel de Wabo hiervoor geen expliciete regeling kent, gaan wij ervan uit dat als de 'gemeentelijke' omgevingsvergunning moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) dit er niet aan in de weg staat dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

Gemeentelijke bestemmingsplannen

In de Wet ruimtelijke ordening zijn geen regels gegeven omtrent het in procedure nemen van gemeentelijke bestemmingsplannen ter plaatse van een door het Rijk genomen voorbereidingsbesluit. Van het nemen van een voorbereidingsbesluit gaat echter wel het signaal uit dat er ter plaatse een ontwikkeling is voorzien. Van gemeenten wordt daarom verwacht dat zij bij het in procedure brengen van bestemmingsplannen ter plaatse van een voorbereidingsbesluit rekening houden met de voorziene ontwikkeling.

Werkingsduur

Het voorbereidingsbesluit vervalt indien niet binnen een jaar na het nemen ervan een ontwerp-inpassingsplan ter inzage is gelegd. Het voorbereidingsbesluit vervalt tevens op het moment waarop het inpassingsplan ter voorbereiding waarvan het besluit is genomen in werking treedt. Het omgevingsvergunningstelsel vervalt dan ook.

's-Gravenhage,

wg.

Minister van Economische Zaken
H.G.J. Kamp

wg.

Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Verbeelding voorbereidingsbesluit.

DGETM-EO / 16181983

